

UZASADNIENIE

W związku z dyspozycją § 5 ust. 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej* (Dz. U. Nr 222, poz. 1754) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, pismem z dnia 28 kwietnia 2015 roku, znak: WOPN-PK.0211.7.2015.BG wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także zasadami rzetelności zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie w sprawie planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza nad Gwdą PLB300012, zwanego dalej zarządzeniem. Minister Środowiska po dokonaniu kontroli stwierdził uchybienia i pismem z dnia 24 czerwca 2015 roku, znak: DP-074-50/23272/15/PMI wniósł o zmianę zarządzenia we własnym zakresie.

W wyniku kontroli aktu, Minister Środowiska wskazał, iż w załączniku nr 5 do zarządzenia, w działaniach ochronnych B2, B10, B11, B13, B16, B18 określono w sposób nieprawidłowy podmioty, które są odpowiedzialne za wykonanie określonych działań ochronnych. Wskazał, iż w planie zadań ochronnych, w działaniach ochronnych na właścicieli lub posiadaczy obszaru, będących podmiotami prywatnymi, nałożono liczne obowiązki dotyczące gospodarki leśnej. Minister Środowiska stwierdził, iż *przedstawione rozwiązania należy uznać za niezgodne z konstytucyjnymi unormowaniami. Ponadto, stanowią one przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, z której nie wynika możliwość uregulowania w planie zadań ochronnych sytuacji prawnej podmiotów prywatnych, w tym ich obowiązków, w planie zadań ochronnych. Akt normatywny wydany z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego nie spełnia konstytucyjnych przesłanek legalności i jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP, co potwierdza wyrok wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 21 marca 2012 r. (sygn. IV SA/Wr 743/11). Natomiast zgodnie z art. 36 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, jeżeli działalność leśna wymaga dostosowania do wymogów ochrony obszaru Natura 2000 regionalny dyrektor ochrony środowiska może zawrzeć w tym celu umowę z właścicielem lub posiadaczem obszaru.*

W związku z powyższym uchybieniem, we wskazanych działaniach B2, B10, B11, B13, B16, B18, jak również w działaniach B9, B12, B17 (nie wskazanych w piśmie Ministra Środowiska) podmiot odpowiedzialny zmienił brzmienie z: „Miejscowi nadleśniczowie; właściciel lub posiadacz obszaru” na: „Miejscowi nadleśniczowie; właściciel lub posiadacz obszaru na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000”.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 oraz ust. 3 i 4 ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu i Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie zapewnili udział społeczeństwa w opracowywaniu zmiany planu zadań ochronnych w trybie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.).

Informację o przystąpieniu do dokonywania zmiany planu zadań ochronnych podano do publicznej wiadomości, publikując obwieszczenie znak WOPN-PK.6320.18.BG z dnia 12 sierpnia 2015 r. o zamiarze zmiany planów zadań ochronnych, w tym dla obszaru Natura 2000 Puszcza nad Gwdą PLB300012, poprzez:

- udostępnienie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie
- udostępnienie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie w terminie od 14 sierpnia 2015 r. do 17 września 2015 r.
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu w terminie od 19 sierpnia do 9 września 2015 r.
- ogłoszenie na tablicy ogłoszeń wszystkich jednostek samorządu terytorialnego objętych granicami obszaru Natura 2000 oraz na tablicach ogłoszeń innych podmiotów działających w granicach obszaru Natura 2000
- na tablicy ogłoszeń wszystkich jednostek samorządu terytorialnego objętych granicami obszaru Natura 2000
- ogłoszenie w prasie o zasięgu wojewódzkim dla województwa zachodniopomorskiego „Nasz Dziennik” z dnia 17 sierpnia 2015 r.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 i ust. 9 ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie zapewnił zainteresowanym podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których wyznaczono obszar Natura 2000, możliwości udziału w pracach związanych z opracowaniem projektu zmiany planu zadań ochronnych, poprzez powiadomienie tych podmiotów o możliwości zgłaszania uwag oraz wniosków do przygotowanego projektu zmiany zarządzenia w sprawie PZO (zawiadomienie z dnia 19 maja 2016 r., znak: WOPN-ON.6320.4.2016.RCh, WOPN-ON.6320.5.2016.RCh WOPN-ON.6320.10.2016.RCh).

W wyniku tego etapu procedury zgłoszono 4 uwagi i wniosków. Ich zestawienie, wraz z informacją, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę, oraz w jakim zakresie zostały uwzględnione, zawarto w poniższej tabeli.

1.	RZGW Poznań	
	Treść uwagi	Informacja o braku uwag.
	Sposób rozpatrzenia	Nie dotyczy.
2.	21 Centralny Poligon Lotniczy - Nadarzyce	
	Treść uwagi	Informacja o braku uwag.
	Sposób rozpatrzenia	Nie dotyczy.
3.	Urząd Miasta i Gminy Wysoka	

	Treść uwagi	Informacja o braku uwag.
	Sposób rozpatrzenia	Nie dotyczy.
4.	Klub Przyrodników	
	Treść uwagi	<i>Wskazanie podmiotów odpowiedzialnych za wdrożenie działań dotyczących gospodarki leśnej powinno jasno i jednoznacznie precyzować, że w Lasach Państwowych podmiotem takim jest z urzędu nadleśniczy, bez potrzeby zawierania odrębnej umowy z RDOŚ.</i>
	Sposób rozpatrzenia	Użyty w zapisie średnik oznaczał w domyśle, iż na gruntach Lasów Państwowych, za działania odpowiedzialni są miejscowi nadleśniczowie, natomiast na pozostałych terenach - właściciel lub posiadacz gruntu na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000. Jednakże uwzględniając uwagę, jednoznacznie sprecyzowano podmiot odpowiedzialny za wykonanie działań ochronnych B2, B9, B10, B11, B12, B13, B16, B17, B18. Obecnie zapis w kolumnie „podmiot odpowiedzialny” przyjął brzmienie: „Na gruntach w zarządzie Lasów Państwowych – miejscowi nadleśniczowie; na pozostałych terenach – właściciel lub posiadacz gruntu na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000”.

Po zakończeniu etapu opracowywania projektu zmiany zarządzenia w sprawie PZO, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, wykonując dyspozycję określoną przepisem art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody oraz art. 39 ustawy OOS, obwieszczeniem z dnia, znak:, podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do konsultacji społecznych sporządzonego projektu zarządzenia zmieniającego plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza nad Gwdą PLB300012, zgodnie z czynnościami określonymi w art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy OOS. Na etapie procedury konsultacji społecznych, wpłynęło pism zawierających uwag i wniosków ze strony następujących podmiotów:

Szczegółowe informacje o sposobie rozpatrzenia wszystkich uwag znajdują się w tabeli poniżej:

L. p.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Sposób rozpatrzenia uwagi

Projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525) – pismo z dnia 2016 r. znak:

Projekt zarządzenia został uzgodniony, w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie przez Wojewodę Wielkopolskiego pismem z dnia 2017 r., znak: oraz przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pismem z dnia 2017 r. znak: